**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ**

|  |
| --- |
| СХВАЛЕНОРішення Комісії з питаньудосконалення методологіїта звітної документації(19.03.2021 № КПУМ/4-21) |

**СТАНДАРТНИЙ ЗВІТ З ЯКОСТІ**

**ДЕРЖАВНОГО СТАТИСТИЧНОГО СПОСТЕРЕЖЕННЯ**

**"ПРО ЦІНИ НА ПРИРОДНИЙ ГАЗ ТА ЕЛЕКТРОЕНЕРГІЮ, ЯКІ ПОСТАЧАЮТЬСЯ СПОЖИВАЧАМ"**

2.03.08.04

|  |  |
| --- | --- |
| електронна пошта: | A.Varnidis@ukrstat.gov.ua |
| телефон: | (044) 287-36-81 |
| керівник ДСС: | Варнідіс А. К. |
|  |  |

м. Київ – 2021

ЗМІСТ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   |  | Стор. |
| 1. | Вступ……………………………………………………………….. | 3 |
| 2. | Компоненти якості державного статистичного спостереження................................................................................... | 4 |
| 2.1. | Відповідність………………………………………………………. | 4 |
| 2.2. | Точність……………………………………………………………. | 5 |
| 2.3. | Своєчасність та пунктуальність………………………………….. | 6 |
| 2.4. | Доступність та зрозумілість………………………………………. | 7 |
| 2.5. | Послідовність та зіставність………………………....................... | 8 |
| 2.6. | Оцінка потреб та очікувань користувачів……………………….. | 8 |
| 2.7. | Ефективність, витрати та навантаження на респондентів…….. | 9 |
| 2.8. | Конфіденційність, прозорість та захист…………………………. | 10 |
| 3. | Заключна частина…………………………………………………. | 11 |

**1.** **Вступ**

Стандартний звіт з якості державного статистичного спостереження "Ціни на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам" (далі – звіт) підготовлено з метою інформування користувачів стосовно основних критеріїв та індикаторів якості результатів спостереження. Звіт містить загальну інформацію, яка не залежить від результатів державного статистичного спостереження "Ціни на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам"
(далі – ДСС, спостереження) за конкретний період, а визначена чинною методологією, процедурами обробки даних тощо.

Наведені компоненти якості, такі як відповідність, точність, своєчасність та пунктуальність, доступність та зрозумілість, послідовність та зіставність, відповідають принципам виробництва статистичної продукції, які визначено розділом ІІІ Принципів діяльності органів державної статистики, затверджених наказом Держстату від 17.08.2018 № 170.

Метою проведення ДСС є формування статистичної інформації про ціни на природний газ та електроенергію, обсяги їхнього споживання в розрізі стандартних груп споживачів.

ДСС запроваджено у 2016 році. На початку впровадження ДСС джерелами інформації були адміністративні дані Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП). У подальшому було розроблено форми державної статистичної звітності для проведення цього ДСС.

Нормативно-правовою основою проведення спостереження є закон України "Про державну статистику", розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 733-р "Про затвердження плану заходів щодо виконання зобов'язань в рамках Договору про заснування Енергетичного співтовариства" (зі змінами), щорічний план державних статистичних спостережень, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України.

ДСС відповідно до Довідника розділів статистики відноситься до розділу
2.03 "Економічна діяльність" та тематики 2.03.08 "Енергетика".

Спостереження проводиться відповідно до Методологічних положень з організації державного статистичного спостереження "Про ціни на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам" (далі – Методологічні положення), затверджених наказом Держстату від 01.10.2018 № 199 (зі змінами, затвердженими наказом Державної служби статистики України 22.11.2019 № 376), які враховують вимоги Регламенту (ЄС) № 2016/1952 Європейського парламенту та ради від 26.10.2016 "Про європейські статистичні дані щодо цін на природний газ та електроенергію" і розміщені на офіційному вебсайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua) у розділі "Методологія та класифікатори"/"Статистична методологія"/"Економічна статистика"/"Економічна діяльність"/"Енергетика".

Джерелами даних ДСС є:

– дані, отримані від респондентів, за формами ДСС № 1-газ (піврічна)
"Звіт про вартість природного газу, який постачається споживачам" та
№ 1-електроенергія (піврічна) "Звіт про вартість електроенергії, яка постачається споживачам". Ці форми звітності та роз’яснення щодо їхнього заповнення розміщені на офіційному вебсайті Держстату в розділі "Для респондентів"/"Альбом державних статистичних спостережень"/"Економічна статистика"/"Економічна діяльність"/"Енергетика";

– інформація, що міститься у постановах НКРЕКП щодо: тарифів на послуги з розподілу природного газу; тарифів на послуги з транспортування природного газу магістральними трубопроводами ПАТ "Укртрансгаз"; максимальних торгових націнок постачальників природного газу зі спеціальними обов'язками (ПСО);

– адміністративні дані щодо переліку підприємств, які отримали ліцензію для здійснення діяльності із постачання природного газу або електроенергії згідно з ліцензійним реєстром НКРЕКП.

Статистична інформація, отримана за результатами спостереження, поширюється у зведеному знеособленому вигляді. Основні статистичні продукти, в яких оприлюднюються дані ДСС, розміщуються на офіційному вебсайті Держстату ([www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)) у розділі "Статистична інформація"/"Економічна статистика"/"Енергетика" – "Ціни на природний газ для споживачів" та "Ціни на електроенергію для споживачів".

За результатами ДСС надається інформація Євростату та Секретаріату Енергетичного Співтовариства у форматі що піврічних/щорічних запитальників.

**2. Компоненти якості державного статистичного спостереження**

2.1. Відповідність

*Відповідність**– це ступінь, з яким результати державного статистичного спостереження задовольняють поточні та потенційні потреби користувачів статистичної інформації.*

ДСС запроваджено для задоволення потреб користувачів статистичної інформації – органів державної влади (насамперед, які формують та реалізують політику у сфері енергетики), бізнесу, громадських організацій, аналітичних агентств, науковців і дослідників, міжнародних організацій. Результати спостереження використовуються для формування, аналізу та поширення інформації про ціни на природний газ та електроенергію для споживачів.

Показниками ДСС є:

– кількість споживачів природного газу;

– обсяги споживання природного газу;

– ціни на природний газ для споживачів;

– кількість споживачів електроенергії;

– обсяги споживання електроенергії;

– ціни на електроенергію для споживачів.

Формування зазначених показників здійснюється у розрізах: за видами споживачів (побутові та непобутові споживачі) із розбивкою на стандартні групи обсягу споживання.

Одиницею спостереження є підприємство. Респондентом (звітною (обліковою) одиницею) ДСС є юридична особа.

За ступенем охоплення одиниць статистичне спостереження є суцільним.

ДСС охоплює підприємства, які на підставі ліцензії здійснюють діяльність із постачання природного газу та електроенергії споживачам упродовж звітного періоду, незалежно від їхнього розміру, усіх організаційних форм суб’єктів економіки, крім кодів 610, 620, 910.

При проведенні ДСС використовуються національні класифікатори (класифікації): класифікація видів економічної діяльності (КВЕД), класифікатор об’єктів адміністративно-територіального устрою України (КОАТУУ), класифікація інституційних секторів економіки України (КІСЕ).

Результати ДСС узагальнюються по Україні в цілому за півріччя. Динаміка основних статистичних показників ДСС спостерігається з 2016 року.

2.2. Точність

*Точність – це ступінь наближеності розрахунків до дійсних значень.*

ДСС проводиться шляхом збору даних безпосередньо від респондентів, які залучаються до проведення ДСС, а також з використанням адміністративних даних. ДСС проводиться на суцільній основі з піврічною періодичністю.

Формування генеральної сукупності, сукупностей одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватись за формами № 1-газ (піврічна) "Звіт про вартість природного газу, який постачається споживачам" та № 1-електроенергія (піврічна) "Звіт про вартість електроенергії, яка постачається споживачам", а також переліків респондентів ДСС, здійснюється на державному рівні щорічно у грудні поточного року.

Генеральна сукупність одиниць ДСС формується на основі РСО
(у частині СРП) та включає одиниці, які є активними станом на 01 листопада поточного року та відповідають таким критеріям:

– за типом статистичної одиниці: підприємство;

– мають ознаку наявності ліцензії на постачання природного газу або ліцензії на постачання електроенергії.

Сукупності одиниць ДСС, які безпосередньо будуть досліджуватися за формами № 1-газ (піврічна) "Звіт про вартість природного газу, який постачається споживачам" та № 1-електроенергія (піврічна) "Звіт про вартість електроенергії, яка постачається споживачам" формуються на основі генеральної сукупності одиниць ДСС і включають одиниці, що мають ознаку наявності ліцензії для здійснення діяльності на ринку природного газу/електроенергії (постачання природного газу/електроенергії). Сформовані сукупності одиниць, які безпосередньо будуть досліджуватися, є переліками респондентів за формами
№ 1-газ (піврічна) та № 1-електроенергія (піврічна).

Дані ДСС опрацьовуються із застосуванням таких методів: повнота введення даних; аналіз даних у часі (динаміка показника за останні 3 роки); аналізу агрегатів та розподілу даних (виявлення й аналіз сумнівних агрегатів і одиниць, показники яких значно відрізняються від розподілу основної частини даних); метод агрегації даних (у розрізі стандартних груп споживачів); аналіз взаємозв'язку показників: наприклад розрахованої середньої ціни з тарифами, встановленими НКРЕКП.

Для забезпечення якості даних, які отримуються шляхом збору інформації безпосередньо від респондентів, контролюється рівень надання звітів респондентами, залученими до ДСС, та аналізуються причини їх ненадання. За результатами I півріччя 2020 року рівень невідповідей склав: за формою № 1-газ (піврічна) "Звіт про вартість природного газу, який постачається споживачам" – 64%, за формою № 1-електроенергія (піврічна) "Звіт про вартість електроенергії, яка постачається споживачам" – 55%.

Основною причиною ненадання звітів є те, що одиниця не здійснює вид економічної діяльності/діяльності, що формує явище, яке спостерігається оскільки підприємство, отримавши ліцензію, може не здійснювати відповідну економічну діяльність. Це не впливає на результати ДСС.

Методи компенсації відсутніх даних не застосовуються, перегляд даних не здійснюється.

2.3. Своєчасність та пунктуальність

*Своєчасність – це період часу між подією або явищем, що описує статистичні дані, та публікацією цих статистичних даних.*

*Пунктуальність – це період часу між фактичною датою публікації даних та плановою датою, яка визначена в офіційному календарі публікації.*

Статистична інформація за результатами спостереження формується та оприлюднюється згідно з планом державних статистичних
спостережень, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України. Для зручності користувачів на офіційному вебсайті Держстату
розміщено "Календар оприлюднення інформації Держстату", в якому зазначені терміни розміщення основних результатів спостереження, а також "Каталог офіційних статистичних публікацій", у якому наведено перелік і терміни підготовки статистичних видань.

Збір, обробка й аналіз даних ДСС здійснюються в такі терміни:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Форма | Збір | Обробка | Аналіз | Першеоприлюдненнястатистичноїінформації |
| № 1-газ (піврічна); № 1-електроенергія (піврічна) | до 01 березня; до 01 вересня | До 26-27 дня після закінчення збору  | До 27-28 дня після закінчення збору  | На 90 день пiсля звiтного перiоду |

Оприлюднення статистичної інформації про ціни на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам, здійснюється у заплановані терміни на офіційному вебсайті Держстату у розділі "Статистична інформація"/ "Економічна статистика"/"Енергетика" – "Ціни на природний газ для споживачів" та "Ціни на електроенергію для споживачів".

Запити користувачів щодо надання інформації виконуються у терміни, передбачені вимогами Закону України "Про доступ до публічної інформації".

Статистична інформація за результатами ДСС оприлюднюється у визначені терміни, випадків порушення термінів оприлюднення статистичних продуктів не було.

2.4. Доступність та зрозумілість

*Доступність – це характеристика простоти та легкості, з якою користувач може отримати статистичні дані; вона визначається фізичними умовами, за наявності яких користувачі можуть отримати доступ до статистичних даних.*

*Зрозумілість – це характеристика простоти та легкості розуміння користувачем статистичних даних; вона вимірюється через інформаційне середовище, в якому представлені статистичні дані, що супроводжуються відповідними метаданими.*

Метадані ДСС розміщені на офіційному вебсайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua) у розділі "Діяльність Служби"/"Статистичні спостереження"/"Метаописи державних статистичних спостережень".

Результати ДСС оприлюднюються на офіційному вебсайті Держстату ([www.ukrstat.gov.ua)](http://www.ukrstat.gov.ua)).

1. Водночас наявну статистичну інформацію можна отримати за запитами в установленому Держстатом порядку на паперових носіях та в електронному вигляді.
2. Контакти для отримання додаткової інформації щодо результатів ДСС, відповідного методологічного забезпечення, а також довідок щодо умов поширення їх результатів:
3. адреса: 01601, м. Київ, вул. Шота Руставелі, 3,
4. телефон: (044) 287-36-81
5. електронна пошта: A.Varnidis@ukrstat.gov.ua.
6. Контактна інформація для оформлення інформаційного запиту:
7. телефон: 287-06-72, факс 235-37-39,
8. електронна пошта: el.zapyt@ukrstat.gov.ua.

2.5. Послідовність та зіставність

*Послідовність двох або більше статистичних даних означає, наскільки в державному статистичному спостереженні, у рамках якого вони вироблялися, використовувались однакові метадані: класифікації, визначення і сукупність, що вивчається, а також гармонізовані методи.*

*Зіставність – це окремий випадок послідовності, коли статистичні дані відносяться до тих самих об’єктів даних, а ціль їхнього об’єднання – зробити порівняння у часі або за регіонами, або за іншими сферами діяльності.*

Спостереження передбачає єдині підходи до системи показників (їхнього змісту, визначень), одиниць спостереження, генеральної сукупності, звітного періоду, географічного охоплення, методів збору та обробки даних, застосування єдиних класифікацій.

Основні принципи організації ДСС базуються на єдиних методологічних підходах, які забезпечують порівняну динаміку даних щодо цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам.

ДСС здійснюється з піврічною періодичністю та за переліком визначених показників. Зважаючи на зазначене, показники за визначений період можна порівнювати з даними попереднього обстеження.

2.6. Оцінка потреб та очікувань користувачів

Користувачами інформації, отриманої за результатами ДСС, є органи державної влади та місцевого самоврядування, бізнес (підприємства, установи та організації), засоби масової інформації, громадські організації, міжнародні організації, громадяни.

Задоволеність потреб користувачів статистичної інформації оцінюється шляхом опитування, а також на підставі аналізу запитів і пропозицій користувачів.

У 2019 році Держстат провів анкетне опитування з метою вивчення ступеня відповідності потребам користувачів інформації щодо цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам, розміщеної на вебсайті Держстату.

Згідно з результатами анкетного опитування користувачів 56% опитаних використовують інформацію щодо цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам, для розробки концепцій, програм, законодавчих і нормативно-правових актів, інших документів; 44% − для аналізу та прогнозування соціально-економічного розвитку країни та регіонів; 33% − для здійснення міжнародних порівнянь; 11% − для моніторингу виконання загальнодержавних та регіональних програм розвитку.

Результати анкетного опитування свідчать, що 78% опитаних користувачів отримують необхідну інформацію щодо цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам, електронними засобами (електронна пошта, Інтернет, вебсайт Держстату); 22% − шляхом отримання відповідей на запити.

Більшість користувачів поставили оцінку "відмінно" та "добре" за всіма критеріями якості даних щодо цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам. При цьому найбільш важливим критерієм користувачі визначили "Доступність та Зрозумілість/Ясність" (84%), друге місце поділили між собою такі критерії як "Точність/Надійність" та "Послідовність/Узгодженість та Зіставність/Порівнянність" (по 78% кожен), далі − "Відповідність/Релевантність" (70%).

Більш детальна інформація про результати анкетного опитування користувачів статистичної інформації щодо показників цін на природний газ та електроенергію, які постачаються споживачам, наводиться в розділі "Анкетні опитування" офіційного вебсайту Держстату.

2.7. Ефективність, витрати та
навантаження на респондентів

Держстат здійснює щорічну оцінку звітного навантаження на респондентів на підставі Методики вимірювання звітного навантаження на респондентів, затвердженої наказом Держстату України від 14 травня 2013 року № 149.

У цілому по Україні у 2020 році звітне навантаження на респондентів порівняно з 2019 роком за формами № 1-газ (піврічна) збільшилася на 31,7% та № 1-електроенергія (піврічна) збільшилася на 72,8%. Такий прирiст, відповідно до критеріїв формування сукупності звітних одиниць, пов'язаний зi збiльшенням кiлькостi підприємств, які на підставі ліцензії здійснюють діяльність із постачання природного газу та електроенергії споживачам упродовж звітного періоду (згідно ліцензійного реєстру НКРЕКП).

За результатами анкетного опитування для визначення звітного навантаження на респондентів середні витрати часу на заповнення форми № 1-газ (піврічна) становлять 2 год 08 хв., форми № 1-електроенергія (піврічна) – 3 год 14 хв.

Більшості із числа опитаних респондентів було нескладно зрозуміти інструкцію (роз'яснення) та зміст показників, підготувати інформацію та заповнити форму (№ 1-газ (піврічна) – 78%, № 1-електроенергія (піврічна) – 83%). Індекс задоволеності респондентів за формами № 1-газ (піврічна) становить 88%, та № 1-електроенергія (піврічна) ‒ 90% (при середньому показнику по державних статистичних спостереженнях Держстату – 89%).

Для спрощення процедури подання респондентами форм ДСС передбачено подання електронного звіту. У 2020 році частка звітів, отриманих в електронному вигляді становила: за формою № 1-газ (піврічна) – 94,8%, за формою № 1-електроенергія (піврічна) ‒ 93,3%.

2.8. Конфіденційність, прозорість та захист

*Знеособлення постачальників даних, конфіденційність інформації, яку вони надають, та її використання тільки у статистичних цілях мають бути гарантовані. Органи державної статистики мають поширювати статистичні дані об’єктивно, професійно та прозоро.*

Захист конфіденційної статистичної інформації є одним із основних принципів проведення ДСС.

Забезпечення статистичної конфіденційності у практиці проведення ДСС здійснюється відповідно до вимог законів України "Про державну статистику", "Про інформацію", "Про доступ до публічної інформації", з урахуванням основних принципів і методів, визначених Методологічними положеннями щодо забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики, затверджених наказом Держстату від 15.02.2017 № 41, міжнародних вимог до правил конфіденційності статистичної інформації відповідно до регламентів Європейського Союзу.

Для забезпечення встановлених національним та міжнародним законодавством гарантій перед респондентами у практиці проведення спостереження реалізуються такі заходи щодо забезпечення конфіденційності статистичної інформації:

– захист первинних даних, отриманих органами державної статистики від респондентів у ході проведення ДСС, та використання їх виключно для статистичних цілей;

– надання статистичної інформації, отриманої за результатами ДСС, користувачам у зведеному знеособленому вигляді;

– нерозповсюдження статистичної інформації, яка була отримана в ході проведення ДСС, якщо є загроза розкриття первинних даних.

При проведенні ДСС перевірка статистичної конфіденційності здійснюється для кожного статистичного показника.

Загроза розкриття первинних даних установлюється за правилом порогового значення, згідно з яким значення статистичного показника є вразливим, якщо у ньому міститься менше статистичних одиниць, ніж визначено пороговим значенням (порогове значення повинне бути щонайменше три одиниці), та/або якщо складається перевага однієї одиниці (80 і більше відсотків визначеного розміру/обсягу показника). У такому випадку зведені підсумки не оприлюднюються.

Основними методами уникнення розкриття первинних даних для агрегованих даних є неоприлюднення вразливого значення (первинне блокування) та блокування значень, за допомогою яких можна розрахувати вразливі значення, що були заблоковані на етапі первинного блокування (вторинне блокування), включаючи блокування значень взаємопов'язаних показників та беручи до уваги їх розрізи й агрегацію.

Поширення інформації користувачам здійснюється з дотриманням вимог щодо конфіденційності статистичних даних.

3. Заключна частина

У рамках Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, Держстат забезпечував надання Євростату на піврічній основі даних щодо цін на природний газ та електроенергію за стандартними групами споживання у визначеному форматі згідно з Регламентом (ЄС) № 2016/1952, а також запровадив публікацію відповідної інформації на офіційному вебсайті Держстату.

Для оптимізації процесу статистичного виробництва, а також покращення ефективності витрат розпочато промислову експлуатацію ДСС в Інтегрованій системі статистичної інформації (ІССІ) , починаючи зі звіту за I півріччя 2020 року.

З метою зменшення звітного навантаження на респондентів та уникнення дублювання інформаційних потоків опрацьовується питання щодо використання адміністративних даних про вартість та обсяги постачання природного газу й електроенергії для побутових та непобутових споживачів, для чого підготовлено проєкт угоди про взаємообмін інформацією між Держстатом та НКРЕКП, в частині отримання адміністративних даних, необхідних для розрахунку ціни на природний газ для електроенергії для споживачів, відповідно до вимог Регламенту ЄС.

Також вивчається вплив малих та мікропідприємств на результати статистичного спостереження та можливості їх вилучення із сукупностей звітних одиниць та переліків респондентів ДСС.