

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Державної служби статистики України
«Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації
домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів,
витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного
статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 03 січня 2023 року № 5 «Про встановлення розміру грошової компенсації за витрату часу, пов'язану з веденням записів та наданням інших відомостей, респондентам, які беруть участь у державному статистичному спостереженні «Обстеження умов життя домогосподарств» (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 5) для домогосподарств, які беруть участь в обстеженні умов їхнього життя (далі – ОУЖД), встановлено щоквартальну грошову компенсацію за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей (далі – грошова компенсація).

Розмір щоквартальної грошової компенсації становить 10 відсотків прожиткового мінімуму на одну особу для одного домогосподарства.

Наразі виплата грошової компенсації домогосподарствам регламентується Порядком виплати коштів домогосподарствам за ведення записів доходів, витрат та надання інших відомостей про умови їхнього життя, затвердженим наказом Держстату від 28 вересня 2012 року № 399 і зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2012 року за № 1754/22066. Чинний порядок був затверджений відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02 листопада 1998 року № 1725 «Про проведення обстеження умов життя у домогосподарствах», що втратила чинність після прийняття постанови Кабінету Міністрів України № 5.

Чинним порядком урегульовано механізм виплати грошової компенсації в готівковій формі. Порядок виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат і наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств» передбачає можливість отримання домогосподарствами грошової компенсації в безготівковій формі, а в окремих випадках – готівкою.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання		+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

II. Цілі державного регулювання

Проектом наказу пропонується визначити механізм виплати грошової компенсації домогосподарствам, які беруть участь в обстеженні умов їхнього життя, відповідно до законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «status quo», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання зазначених питань	Застосування чинного Порядку виплати коштів домогосподарствам за ведення записів доходів, витрат та надання інших відомостей про умови їхнього життя, затвердженого наказом Держстату від 28 вересня 2012 року № 399, призведе до конфлікту норм закону України «Про офіційну статистику» та постанови Кабінету Міністрів України № 5.
Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств»	Затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств» забезпечить приведення нормативних актів Держстату у відповідність до законодавства.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні. Не вирішує наявної проблеми. Порядок міститиме норми, які не відповідають чинному законодавству	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств»	Є необхідним і достатнім способом вирішення проблеми, оскільки чинний Порядок буде приведений до норм чинного законодавства.	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Відсутні.

Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми держав- ного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогоспо- дарств»	Можливість отримувати грошову компенсацію за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств» у безготівковій формі, в окремих випадках – готівкою.	Відсутні.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта державні органи та домогосподарства не нестимуть додаткових витрат.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва (громадськості) щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств) та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником з 16.02.2023 по 16.03.2023.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо),	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------	----------------------------------------

	запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)		
1	Оприлюднення на офіційному вебсайті Держстату http://www.ukrstat.gov.ua проєкту наказу Державної служби статистики України "Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств» для громадського обговорення	Зауважень та пропозицій не надходило	
2	Проведення електронних консультацій з територіальними органами Держстату	Пропозиції було отримано від 13 територіальних органів Держстату	Внесено редакційні зміни до проєкту наказу та прийнято рішення про необхідність його прийняття

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Грошова компенсація виплачується домогосподарствам, які беруть участь у державному статистичному спостереженні «Обстеження умов життя домогосподарств». Тому прийняття проєкту наказу не спричинить впливу (не вплине) на інтереси суб'єктів господарювання.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва

(домогосподарств) на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств) на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства			
5	Інші процедури (уточнити)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
6	Разом, гривень: Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання (домогосподарств), що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12148		
8	Разом, гривень: Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства (домогосподарств) щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання	9,52		47,60

	<p>інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм</p> <p>Розрахунок: $0,25 * 38,07 = 9,52$ грн</p>			
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість внутрішніх процедур</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	<p>звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік</p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість перевірок за рік			
13	Інші процедури (уточнити)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
14	Разом, гривень: Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	9,52	-	47,60
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств), що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12148		
16	Разом, гривень: Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств), що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	115648,96	-	578244,80

Примітка.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

кількість робочих днів на 2023 рік відповідно до норми тривалості робочого часу на 2023 рік становить 260. Середня кількість робочих днів на місяць – 22;

використовується мінімальна заробітна плата, яка, згідно із Законом України від 03.11.2022 № 2710-IX "Про Державний бюджет України на 2023 рік", із 01.01.2023 у місячному розмірі становить 6 700 гривень ($6700/22/8 = 38,07$ грн – вартість 1 години роботи).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог	-	-	-	-	-

регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

грн			
Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств) на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва (домогосподарств) щодо виконання регулювання та звітування	115648,96	578244,80
3	Сумарні витрати малого підприємництва	115648,96	578244,80

	(домогосподарств) на виконання запланованого регулювання		
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	115648,96	578244,80

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва (домогосподарств) щодо запропонованого регулювання не передбачено.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені в розділі III.
Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного	4	Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, які зазначені в розділі II.

спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств»		
----------------------------------------------------------------	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні	Ця альтернатива є неефективною, оскільки не дозволяє вирішити проблеми.
Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарст- вам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогоспо- дарств»	Порядок буде приведений у відповідність до законодавства	Відсутні	Альтернатива є доцільною, зважаючи на перспективні вигоди.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не забезпечується	Вплив зовнішніх

Збереження чинного регулювання	досягнення цілей. Суперечність між Порядком і нормами чинного законодавства	факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2 Прийняття наказу Державної служби статистики України «Про затвердження Порядку виплати грошової компенсації домогосподарствам за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств»	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

Ураховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлення цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Із метою досягнення цілей, визначених у розділі II Аналізу регуляторного впливу, пропонується видати наказ.

Кроки, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

- 1) Держстат видає наказ та подає його на державну реєстрацію до Мін'юсту;
- 2) Мін'юст реєструє наказ;
- 3) Держстат і його територіальні органи використовують цей наказ під час виплати грошової компенсації домогосподарствам, які беруть участь в обстеженні умов їхнього життя.

Розв'язання проблеми можливе лише шляхом прийняття проєкту наказу, що дозволить органам державної статистики привести свої нормативно-правові акти у відповідність до законодавства.

Для прийняття зазначеного проєкту регуляторного акта необхідно погодження Державної регуляторної служби, Національного агентства з питань запобігання корупції та Уповноваженого Верховної Ради з прав людини. Наказ потребує реєстрації в Мін'юсті.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатками 3 та 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися, оскільки прийняття проєкту наказу не спричинить впливу (не вплине) на інтереси суб'єктів господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проєкту акта є необмеженим, оскільки норми законодавства, які передбачають необхідність прийняття проєкту акта, мають необмежений термін дії.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності проєкту наказу – із дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного бюджету – додаткових надходжень до державного бюджету не передбачається, оскільки запропоновані норми проєкту наказу не встановлюють додаткових стягнень до державного бюджету від суб'єктів господарювання.

2. Кількість домогосподарств, на яких поширюється дія акта, – 12148.

3. Кількість домогосподарств, які отримують грошову компенсацію за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей відповідно до програми державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств» - 6881 (відповідно до Паспорту

бюджетної програми на 2023 рік за КПКВК 0414030 «Щоквартальна плата домогосподарствам за ведення записів доходів, витрат та інших відомостей під час проведення обстеження умов їх життя»).

4. Розмір коштів і час, що їх витрачають суб'єкти господарювання, з основних положень проєкту наказу – відсутні.

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень проєкту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проєкт наказу та відповідний Аналіз його регуляторного впливу розміщені на офіційному вебсайті Державної служби статистики України в розділі «Документ», підрозділ «Відомості про регуляторну діяльність».

6. Розмір грошової компенсації за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей для одного домогосподарства за підсумками першого, другого, третього та четвертого квартальних інтерв'ю – 258,9 грн. (відповідно до Паспорту бюджетної програми на 2023 рік за КПКВК 0414030 «Щоквартальна плата домогосподарствам за ведення записів доходів, витрат та інших відомостей під час проведення обстеження умов їх життя»).

7. Рівень забезпечення розрахунків з домогосподарствами за витрату часу, пов'язану з веденням записів доходів, витрат та наданням інших відомостей за результатами обстеження умов життя домогосподарств за підсумками чотирьох квартальних інтерв'ю – 100% (відповідно до Паспорту бюджетної програми на 2023 рік за КПКВК 0414030 «Щоквартальна плата домогосподарствам за ведення записів доходів, витрат та інших відомостей під час проведення обстеження умов їх життя»).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Результативність регуляторного акта відстежуватиме Державна служба статистики України за показниками результативності проєкту наказу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень і пропозицій за наслідками оприлюднення проєкту наказу на сайті Державної служби статистики України.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу інформації щодо кількості домогосподарств, які беруть участь у державному статистичному спостереженні «Обстеження умов життя домогосподарств» і порівняння їх із показниками базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на рік, починаючи із дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності регуляторного акта, шляхом порівняння інформації щодо кількості домогосподарств, які беруть участь в обстеженні умов їхнього життя.

Голова Державної
служби статистики України

Ігор ВЕРНЕР

_____ 2023 р.